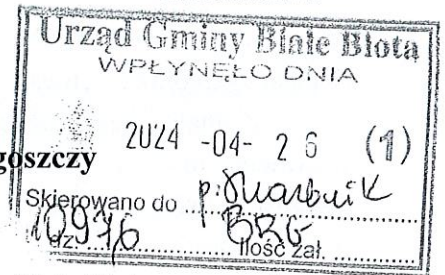


Uchwała Nr 16/S/2024
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 26 kwietnia 2024 r.



w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Białe Błota sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Białe Błota za 2023 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 19/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 listopada 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
	<i>Dariusz Trzeciński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Białe Błota za 2023 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy, wnosząc uwagi zawarte w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm. - dalej także: ustawa) Wójt Gminy Białe Błota przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 29 marca 2024 r. Zarządzenie Nr 21/2024 z dnia 28 marca 2024 r., do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Białe Błota za 2023 r. oraz informację o stanie mienia Gminy (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem oraz ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 144 z późn. zm.), sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. (Dz. U. z 2023 r. poz. 652), a także przedsięwzięciami ujętymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy, zgodność danych ujętych

w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową Gminy według stanu na dzień 31 grudnia 2023 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2023 r. Gmina Białe Błota uzyskała dochody w kwocie 178 442 638,06 zł, co stanowi 98,3% planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowią kwotę 157 686 361,88 zł, czyli 98,5% planu, natomiast dochody majątkowe 20 756 276,18 zł, tj. 97% planu.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina otrzymała środki w wysokości 3 131 270,29 zł, tj. 74,9% wielkości planowanych. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 279 091,05 zł, tj. 99,3% planu.

Najważniejszym źródłem dochodów Gminy Białe Błota w 2023 r. były dochody własne w kwocie 94 255 958,59 zł, co stanowi 52,8% dochodów ogółem. Subwencja ogólna wpłynęła w wysokości 44 497 244,45 zł, tj. 24,9% dochodów ogółem. Trzecim pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów były dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje w wysokości 39 689 435,02 zł, tj. 22,3% dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów były udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych w wysokości 35 978 135,00 zł, tj. 20,2% zrealizowanych dochodów ogółem oraz podatek od nieruchomości w kwocie 31 081 506,35 zł, tj. 17,4% zrealizowanych dochodów ogółem.

Na koniec 2023 r. zaległości budżetowe wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb-27S wyniosły 5 234 131,72 zł, tj. 2,9% w relacji do dochodów ogółem. W sprawozdaniu przedstawiono podejmowane działania windykacyjne związane z likwidacją zaległości.

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy z tytułu rozłożenia na raty oraz odroczenia terminu płatności zaległości podatkowych wyniosły zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP 133,59 zł.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w wysokości 209 331 572,48 zł, tj. 95,6% planu, wydatki bieżące stanowią 154 639 933,12 zł, tj. 73,9% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 54 691 639,36 zł, tj. 26,1% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 96% ich planu, a wydatków majątkowych 94,6% planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 64 337 098,95 zł, wydatki związane z realizacją statutowych zadań jednostek budżetowych 45 468 648,12 zł oraz dotacje na zadania bieżące 26 312 901,31 zł.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym i w zestawieniu tabelarycznym. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków.

W sprawozdaniu opisowym wskazano źródła odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina Białe Błota wykonała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 520 468,50 zł oraz z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w wysokości 146 906,03 zł. Wydatki Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów

Alkoholowych oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii wykonano w kwocie 640 928,94 zł.

Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 8 653 415,97 zł. Na zadania jednostki związane z gospodarką odpadami wydatkowano w 2023 r. kwotę 9 717 856,43 zł.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 28 385,35 zł, natomiast na zadania związane z ochroną środowiska ujęte w rozdziale 90019 klasyfikacji budżetowej wydatkowano 19 833,76 zł. *Skład Orzekający zwraca uwagę na rozbieżność między Załącznikiem Nr 13 do sprawozdania pt. „Dochody i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w Gminie Białe Błota za 2023 rok”, a Załącznikiem Nr 9 pt. „Wykonanie wydatków budżetu Gminy Białe Błota za 2023 rok”. W Załączniku Nr 13 nie wykazano wydatku poniesionego w rozdziale 90019 § 4390 – „zakup usług obejmujących wykonanie ekspertyz, analiz i opinii” na kwotę 2 460,00 zł, który widnieje w załączniku wydatków ogółem.*

Skład Orzekający przypomina, że niewykorzystane w danym roku budżetowym środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pochodzące z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki, jakie mają być z nich sfinansowane, w następnym roku budżetowym powinny być zaplanowane jako przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych. Przychody z tego źródła należy zaklasyfikować, zgodnie z treścią załącznika Nr 5 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513 z późn. zm.), w § 905 – przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Jednocześnie w roku budżetowym 2024 przedmiotowe przychody należy zaplanować i wydatkować na te zadania, które określają przepisy szczególne.

Fundusz Sołecki zrealizowano w kwocie 690 486,12 zł, tj. 98,9% w stosunku do planu.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami, a wydatkami wynosi 3 046 428,76 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Białe Błota na 2023 r. zamknął się deficytem w kwocie 30 888 934,42 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 37 415 000,00 zł. Ze sprawozdania Rb-NDS wynika, że ujemny wynik pokryto przychodami z tytułu emisji obligacji w kwocie 27 000 000,00 zł, wolnych środków w kwocie 1 530 843,46 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2 358 090,96 zł.

Gmina zrealizowała przychody ogółem w wysokości 42 757 126,00 zł, w tym z tytułu emisji obligacji w kwocie 27 000 000,00 zł, wolnych środków w kwocie 13 399 035,04 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 2 358 090,96 zł. Organ wykonawczy uzyskał stosowną opinię dotyczącą możliwości wykupu emitowanych obligacji.

Rozchody budżetu w omawianym okresie wyniosły 5 342 126,00 zł, tj. 100% planu, w całości z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Zadłużenie Gminy Białe Błota na koniec 2023 r. wyniosło 93 690 532,04 zł, co stanowi 52,5% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. W okresie sprawozdawczym Gmina nie udzieliła poręczeń i nie posiada z tego tytułu zobowiązań. Jednostka spełniła wymóg art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zakresie limitu spłaty zadłużenia, a także wymóg art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964) w zakresie wysokości kwoty długu.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W sprawozdaniu odniesiono się także do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w treści Załącznika Nr 18 do sprawozdania pt. „Zestawienie dochodów i wydatków środków Funduszu Pomocy na zadania realizowane na podstawie ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa za 2023 rok” zawarto wyłącznie zestawienie dochodów uzyskanych z Funduszu. Załącznik nie zawiera tabeli wykonania wydatków finansowanych ww. środkami.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Białe Błota za 2023 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem wyrażonych uwag. Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

Krzysztof Olczak
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.