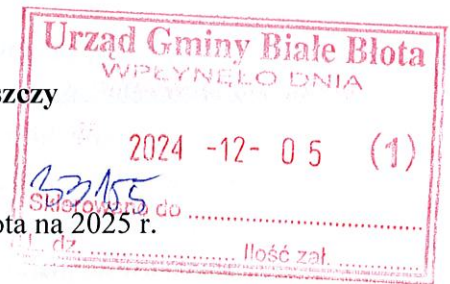


Uchwała Nr 15/P/2024
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 5 grudnia 2024 r.



w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Białe Błota na 2025 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2024 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 czerwca 2024 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Krzysztof Olczak

Członkowie:

Andrzej Tatkowski

Dariusz Trzcíński

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały budżetowej Gminy Białe Błota na 2025 r.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Białe Błota, spełniając wymóg art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Białe Błota na 2025 r. Skład Orzekający, dokonując oceny przedłożonego projektu, przeanalizował również projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając między innymi relację, o której mowa w art. 243 ustawy.

Po analizie wskazanych wyżej dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

W Projekcie uchwały budżetowej wyszczególniono elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

1. łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości – 236 316 666,08 zł,
z wyodrębnieniem:
 - dochodów bieżących w wysokości – 213 383 166,08 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości – 22 933 500,00 zł,

2. łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości – 248 969 081,37 zł,
z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości – 188 504 052,05 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości – 60 465 029,32 zł,
3. wynik finansowy ze wskazaniem źródła pokrycia planowanego deficytu,
4. łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
5. limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Wójt zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 12 652 415,29 zł, który sfinansowany zostanie przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Zaplanowane przychody z powyższego tytułu w łącznej kwocie 21 587 415,29 zł mieszczą się w określonych w projekcie uchwały budżetowej limitach zobowiązań zaciąganych na cele, o których mowa w art. 89 ust. 1 ustawy i zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu oraz planowanych rozchodów roku 2025.

Zaplanowane w łącznej kwocie 8 935 000,00 zł rozchody budżetu dotyczą spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów w kwocie 7 185 000,00 zł oraz wykupu papierów wartościowych w kwocie 1 750 000,00 zł. *Skład Orzekający zwraca uwagę na użytą w projekcie klasyfikację budżetową § 971 – „wykup obligacji skarbowych sprzedanych na rynku krajowym”. Emitentem obligacji skarbowych oferowanych w sieci sprzedaży detalicznej jest Skarb Państwa, reprezentowany przez Ministra Finansów, zatem ww. paragraf rozchodowy nie występuje w jednostkach samorządu terytorialnego. Właściwym dla JST paragrafem rozchodów jest § 982 – „wykup innych papierów wartościowych” w przypadku gdy obligacje zostały wprowadzone do obrotu na rynku regulowanym lub § 992 – „spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów” jeśli zostały skierowane wyłącznie do jednego adresata.*

Projekt budżetu na 2025 rok spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy, przy czym zgodnie z treścią art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964), w latach 2023-2025 dochody bieżące mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Planowana różnica między dochodami, a wydatkami bieżącymi wynosi 24 879 114,03 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina planuje na 2025 rok dochody w kwocie 7 662 100,08 zł. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków zaplanowano w kwocie 4 527 159,18 zł.

Zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 2 560 500,00 zł, w tym 2 420 500,00 zł z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania

wieczystego nieruchomości (§ 0770 klasyfikacji budżetowej) oraz 140 000,00 zł z tytułu zbycia praw majątkowych (§ 0780).

Zaplanowana rezerwa ogólna oraz rezerwa celowa mieszczą się w ustawowo określonych relacjach do planowanych wydatków. Rezerwę celową w kwocie 600 000,00 zł przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono, zgodnie z wymogiem art. 215 ust. 1 ustawy, w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych. *Zgodnie z brzmieniem art. 215 ust. 2 ustawy w zestawieniu planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyodrębnia się dotacje przedmiotowe, podmiotowe i celowe związane z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego. Zgodnie z definicją zawartą w Słowniku języka polskiego PWN – „wyodrębnić” oznacza wydzielić coś z jakiejś całości. Skład Orzekający zwraca uwagę, że załączniki nr 11 do projektu, tj. „Dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych” oraz „Dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych” sporządzono bez wyodrębnienia poszczególnych rodzajów dotacji zaplanowanych do udzielenia w 2025 roku, tj. bez wydzielenia grupy dotacji celowych oraz grupy dotacji podmiotowych. Ponadto „wyodrębnienie dotacji” winno polegać na wskazaniu adresata i/lub przeznaczenia każdej zaplanowanej dotacji. Szczegółowość omawianego załącznika nr 11 ograniczono zaś wyłącznie do podziałek klasyfikacji budżetowej.*

Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

Na mocy art. 42 ust. 2 ustawy w budżecie na 2025 rok przewiduje się finansowanie określonych zadań dochodami pochodzącymi z konkretnych źródeł. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 499 675,00 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, a także wpływy z tytułu opłaty od napojów alkoholowych o ilości nominalnej nieprzekraczającej 300 ml w kwocie 200 000,00 zł z przeznaczeniem na finansowanie wydatków związanych z realizacją lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu. Zaplanowano również wpływy w wysokości 35 000,00 zł związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska. Dochody z tytułu opłaty pobieranej za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości 10 945 380,00 zł, natomiast wydatki dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami zaplanowano w kwocie 11 021 598,00 zł. Rada Gminy Białe Błota podjęła w dniu 16 listopada 2021 r. uchwałę nr RGK.0007.123.2021 w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Wójta wynikających z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania kredytów i pożyczek na finansowanie przejściowego deficytu budżetu, planowanego deficytu budżetu, a także na spłatę wcześniej

zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz wykup obligacji. Na podstawie art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Wójta do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących, w tym wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych pomiędzy zadaniami, z wyłączeniem wprowadzenia nowych zadań i odstąpienia od zadań zaplanowanych. W oparciu o art. 258 ust. 1 pkt 3 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Wójta do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania tych jednostek i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Na podstawie art. 264 ust. 3 ustawy zawarto upoważnienie dla Wójta do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu Gminy. W oparciu o art. 111 pkt 1 i 3 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 167 z późn. zm.) zaproponowano upoważnienie Wójta do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu Gminy, w tym dokonywania przeniesień wydatków między działami klasyfikacji budżetowej, w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.

W projekcie budżetu zabezpieczono wydatki na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy, w ramach funduszu sołeckiego. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.) powyższe przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie są zgodne z obowiązującymi przepisami.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Białe Błota na 2025 rok, z uwzględnieniem wyrażonych uwag, spełnia wymogi formalne oraz merytoryczne i jest zgodny z ustawowymi kryteriami dotyczącymi finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Mając na względzie powyższe, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Przewodniczący Składu Orzekającego
Krzysztof Olczak*