

**Uchwała Nr 20/S/2025**  
**Składu Orzekającego Nr 1**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 28 kwietnia 2025 r.**

|                                |                 |
|--------------------------------|-----------------|
| <b>Urząd Gminy Białe Błota</b> |                 |
| <b>WPLYNEŁO DNIA</b>           |                 |
| <b>28-04-2025 (2)</b>          |                 |
| Skierowano do .....            |                 |
| L. dz. 10916                   | Ilość zał. .... |

**w sprawie:** wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Białe Błota sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Białe Błota za 2024 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 kwietnia 2025 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

*Przewodniczący:*

*Krzysztof Olczak*

*Członkowie:*

*Maciej Słomiński*

*Andrzej Tatkowski*

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Białe Błota za 2024 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm. - dalej także: ustawa) Wójt Gminy Białe Błota przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 31 marca 2025 r. Zarządzenie Nr 30/2025 z dnia 31 marca 2025 r., do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2024 r. oraz informację o stanie mienia Gminy (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem oraz ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 454 z późn. zm.), sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. (Dz. U. z 2023 r. poz. 652), a także przedsięwzięciami ujętymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy, zgodność danych ujętych

w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową Gminy według stanu na dzień 31 grudnia 2024 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2024 r. Gmina Białe Błota uzyskała dochody w kwocie 221 563 450,48 zł, co stanowi 99,2% planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowią kwotę 202 116 843,22 zł, czyli 100,6% planu, natomiast dochody majątkowe 19 446 607,26 zł, tj. 87,2% planu.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina otrzymała środki w wysokości 2 152 759,86 zł, tj. 55,2% wielkości planowanych. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 5 339 143,23 zł, tj. 62,8% planu.

Najważniejszym źródłem dochodów Gminy Białe Błota w 2024 r. były dochody własne w kwocie 125 957 023,61 zł, co stanowi 56,8% dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów była subwencja ogólna w wysokości 53 165 992,00 zł, tj. 24% dochodów ogółem. Dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycyjne w wysokości 42 440 434,87 zł stanowiły 19,2% dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów były udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych w wysokości 61 850 080,00 zł, tj. 27,9% zrealizowanych dochodów ogółem oraz podatek od nieruchomości w kwocie 36 129 922,37 zł, tj. 16,3% zrealizowanych dochodów ogółem.

Na koniec 2024 r. zaległości budżetowe wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb-27S wyniosły 5 815 631,50 zł, tj. 2,6% w relacji do dochodów ogółem. W sprawozdaniu przedstawiono szczegółowo podejmowane działania windykacyjne związane z likwidacją zaległości. Pomimo wykonanych, prawnie dozwolonych czynności windykacyjnych zaległości budżetowe Gminy wzrosły w relacji do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 581 499,78 zł.

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy z tytułu umorzenia, rozłożenia na raty oraz odroczenia terminu płatności zaległości podatkowych wyniosły zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP 6 791,98 zł.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w wysokości 227 538 463,50 zł, tj. 90,7% planu, wydatki bieżące stanowią 183 875 057,44 zł, tj. 80,8% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 43 663 406,06 zł, tj. 19,2% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 95% ich planu, a wydatków majątkowych 76,2% planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 82 875 211,74 zł, wydatki związane z realizacją statutowych zadań jednostek budżetowych 45 979 852,51 zł oraz dotacje na zadania bieżące 32 151 120,07 zł.

W sprawozdaniu wskazano źródła odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu. Wykonanie wydatków inwestycyjnych przedstawiono w sprawozdaniu opisowym. *Zgodnie z przepisem art. 52 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych ujęte w budżetach jednostek samorządu terytorialnego wydatki oraz łączne rozchody stanowią nieprzekraczalny limit. Skład Orzekający zwraca uwagę, że jednostka przekraczając plan wydatków w dziale 750, rozdział 75077, § 6067 o kwotę 4 515,12 zł naruszyła przywołany przepis.*

Ze sprawozdania wynika, że Gmina Białe Błota wykonała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 573 280,82 zł oraz z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w wysokości 145 171,57 zł. Na przeciwdziałanie alkoholizmowi i zwalczanie narkomanii wydatkowano środki w kwocie 646 463,15 zł.

Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 9 166 126,40 zł. Na zadania jednostki związane z gospodarką odpadami wydatkowano w 2024 r. kwotę 12 038 467,47 zł.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 36 575,61 zł, natomiast na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano 32 157,95 zł.

Fundusz Sołecki zrealizowano w kwocie 636 156,95 zł, tj. 98% w stosunku do planu.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami, a wydatkami wynosi 18 241 785,78 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Białe Błota na 2024 r. zamknął się deficytem w kwocie 5 975 013,02 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 27 486 628,84 zł. Ze sprawozdania opisowego oraz sprawozdania Rb-NDS wynika, że ujemny wynik pokryto przychodami z tytułu pożyczki w kwocie 462 852,14 zł, wolnych środków w kwocie 5 385 532,04 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 126 628,84 zł.

Gmina zrealizowała przychody ogółem w wysokości 29 528 767,73 zł, w tym z tytułu pożyczki w kwocie 23 000 000,00 zł, wolnych środków w kwocie 6 402 138,89 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 126 628,84 zł. Organ wykonawczy uzyskał stosowną opinię dotyczącą możliwości spłaty zaciąganej pożyczki.

Rozchody budżetu w omawianym okresie wyniosły 6 025 532,04 zł, tj. 100% planu, w całości z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Zadłużenie Gminy Białe Błota na koniec 2024 r. wyniosło 110 665 000,00 zł, co stanowi 49,9% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. W okresie sprawozdawczym Gmina nie udzielała poręczeń i nie posiada z tego tytułu zobowiązań. Jednostka spełniła wymóg art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zakresie limitu spłaty zadłużenia.

W sprawozdaniu odniesiono się do wykorzystania upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla Wójta.

*Zgodnie z art. 269 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego powinno uwzględniać w szczególności:*

- 1) dochody i wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej;*
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego;*
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.*

*W zakresie wypełnienia dyspozycji art. 269 pkt 3 ustawy Skład Orzekający zwraca uwagę, że mimo wskazania w treści „Informacji o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy*

*Finansowej Gminy Białe Błota za 2024 rok”, stanowiącej część sprawozdania, że stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich obrazuje załącznik nr 1 do Informacji, wśród przekazanych do zaopiniowania materiałów nie zawarto niniejszego załącznika.*

Do sprawozdania z wykonania budżetu załączono informację o stanie mienia komunalnego, w której wskazano dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Białe Błota za 2024 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem wyrażonych uwag. Zaznacza się, iż niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2024. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił zaopiniować jak w sentencji uchwały.

*Krzysztof Olczak*

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.