

Projekt BN.0006.10.2026

z dnia 21 kwietnia 2026 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY BIAŁE BŁOTA**

z dnia 2026 r.

w sprawie: zmiany uchwały nr XXIX/14/2026 Rady Gminy Białe Błota z dnia 31 marca 2026 roku w sprawie regulaminu Cmentarza Komunalnego w Białych Błotach

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 13, art. 18 ust. 2 pkt. 15 i art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153 ze zm.) oraz art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz.U. z 2024 r., poz. 576 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. W załączniku nr 1 do uchwały nr XXIX/14/2026 Rady Gminy Białe Błota z dnia 31 marca 2026 r. uchyla się § 2, § 7 oraz § 8 ust. 2.

§ 2. Uchwała wchodzi po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Artur Kulpa-Łodgoreczny

ADWOKAT

Uzasadnienie

Z uwagi na wszczęcie przez Wojewodę Kujawsko-Pomorskiego postępowania nadzorczego w kierunku stwierdzenia nieważności uchwały nr XXIX/14/2026 z dnia 31.03.2026 r. podjęcie niniejszej uchwały zmieniającej regulamin cmentarza komunalnego w Białych Błotach było konieczne.

Należy jednakże wskazać, że niniejsza uchwała wynika wyłącznie z konieczności wprowadzenia do obiegu prawnego regulaminu cmentarza wraz z cennikiem, gdyż po wydaniu wyroku przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy w dniu 17 września 2025 r. (sygn. akt: II SA/Bd 454/25) w Gminie Białe Błota nie obowiązują obecnie żaden cennik cmentarza. W ocenie tutejszego organu przywołane przez Wojewodę w piśmie z dnia 16 kwietnia 2026 r. wyroki nie dotyczą sytuacji analogicznych dla kwestionowanej uchwały.

W wyroku WSA w Poznaniu z dnia 10.08.2023 r. (sygn. akt: IV SA/Po 420/23) wprost zakwestionowano wskazanie przez radę gminy konkretnego administratora a nadto umożliwiono wójtowi wyznaczenie dodatkowo gospodarza cmentarza. WSA w Poznaniu kwestionuje wyznaczenie przez radę gminy konkretnego administratora (i dalej możliwość wyznaczenia gospodarza), nie zaś sam fakt wskazania możliwości wyznaczenia podmiotu, który w imieniu wójta będzie zarządzał cmentarzem. Należy podkreślić, że Rada Gminy Białe Błota nie popełniła tego błędu i unormowała jedynie możliwość wyznaczenia innego podmiotu, który miałby zajmować się zarządzeniem cmentarzem. W żaden sposób zatem nie wkroczyła w kompetencje Wójta Gminy Białe Błota. Należy z całą mocą zgodzić się ze stanowiskiem organu nadzoru, że „jeżeli Wójt zdecyduje, że zarząd nad cmentarzem będzie wykonywał przez administratora to sprawę określenia szczegółowych obowiązków i zadań podmiotu sprawującego zarząd nad cmentarzem należy pozostawić do szczegółowego uregulowania pomiędzy Wójtem a podmiotem mającym wykonywać zadania związane z zarządzeniem gminnym obiektem użyteczności publicznej”. Dokładnie takiej treści uchwałę podjęła Rada Gminy Białe Błota dnia 31 marca 2026 r.

Odnosząc się do drugiego zarzutu, obejmującego zagadnienie uzyskania zgody przy pracach kamieniarskich oraz innych czynności (§ 7 i § 8 ust. 2) należy zaznaczyć, że organ nadzoru myli kwestie regulowania sposobu dokonywania zarządu z ustaleniem trybu i zasad korzystania z cmentarza. Rada Gminy Białe Błota wskazała jaki katalog prac i czynności wymaga uzyskania zgody Wójta (tryb i zasady korzystania z cmentarza, a zatem uzyskanie zgody Wójta). Rada nie wskazała w jaki sposób należy zwrócić się o wyrażenie zgody, nie oznaczyła wzoru wniosku, ani nie nałożyła na Wójta obowiązków dotyczących terminów i sposobów wyrażenia zgody lub jej odmowy. Rada zaznaczyła jednakże, że w celu dbania o obiekt użyteczności publicznej, pewne, enumeratywne czynności wymagają uzyskania zgody Wójta, aby uniknąć chaosu i samowoli. Cytat z wyroku WSA w Bydgoszczy, na który powołuje się organ nadzoru (wyrok z dnia 28.10.2015 r., II SA/Bd 853/15) wprost wskazuje, że tylko określenie sposobu udzielania zgody jest zastrzeżoną kompetencją wójta.