

Uchwała Nr 13/S/2026
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 27 kwietnia 2026 r.

Urząd Gminy Białe Błota	
WPŁYNĘŁO DNIA	
27-04-2026	(2)
Skierowano do	
L. 43384	Ilość zał.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Białe Błota sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Białe Błota za 2025 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Krzysztof Olczak

Członkowie:

Edyta Nowek

Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Białe Błota za 2025 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm. – dalej także: ustawa) Wójt Gminy Białe Błota przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 31 marca 2026 r. Zarządzenie Nr 28/2026 z dnia 31 marca 2026 r., do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Białe Błota za 2025 r. oraz informację o stanie mienia Gminy (dalej – sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem oraz ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 133 z późn. zm.), sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. (Dz. U. z 2023 r. poz. 652), a także przedsięwzięciami ujętymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy, zgodność danych ujętych

w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową Gminy według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2025 r. Gmina Białe Błota uzyskała dochody w kwocie 245 688 859,29 zł, co stanowi 97,9% planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowią kwotę 223 497 746,74 zł, czyli 99% planu, natomiast dochody majątkowe 22 191 112,55 zł, tj. 87,6% planu.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina otrzymała środki w wysokości 8 317 057,55 zł, tj. 76,9% wielkości planowanych. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 2 758 308,62 zł, tj. 69,9% planu.

Najważniejszym źródłem dochodów Gminy Białe Błota w 2025 r. były dochody własne w kwocie 186 457 509,31 zł, co stanowi 75,9% dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów były dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycyjne w kwocie 43 822 251,41 zł, tj. 17,8% dochodów ogółem. Subwencja ogólna wpłynęła w kwocie 15 409 098,57 zł, tj. 6,3% dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów były udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych w kwocie 116 702 484,73 zł, tj. 47,5% zrealizowanych dochodów ogółem oraz podatek od nieruchomości w kwocie 38 587 149,86 zł, tj. 15,7% zrealizowanych dochodów ogółem.

Na koniec 2025 r. zaległości budżetowe wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb-27S wyniosły 9 568 449,86 zł, tj. 3,9% w relacji do dochodów ogółem. Skład Orzekający zauważa znaczny wzrost zaległości w relacji do analogicznego okresu roku poprzedniego, tj. o 3 489 508,98 zł. Jako źródła największych wzrostów zaległości wskazano dochody j.s.t. związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami (rozdział 85502 § 2360 – kwota 2 847 579,83 zł) oraz wpływy z tytułu kar i odszkodowań wynikających z umów (rozdział 60016 § 0950 – kwota 660 832,56 zł). Kwota zaległości podatkowych wyniosła 4 288 229,74 zł i spadła w porównaniu z analogicznym okresem roku ubiegłego o 359 220,86 zł. W sprawozdaniu przedstawiono szczegółowo podejmowane działania windykacyjne związane z likwidacją zaległości.

W okresie sprawozdawczym organ podatkowy nie wydawał decyzji w sprawie umorzenia zaległości podatkowych.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w wysokości 248 302 994,82 zł, tj. 94% planu, wydatki bieżące stanowią 196 519 531,34 zł, tj. 79,1% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 51 783 463,48 zł, tj. 20,9% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 95,6% ich planu, a wydatków majątkowych 88,6% planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 91 637 699,80 zł, wydatki związane z realizacją statutowych zadań jednostek budżetowych 47 078 647,46 zł oraz dotacje na zadania bieżące 33 217 694,47 zł.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym oraz w zestawieniu tabelarycznym. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków.

W sprawozdaniu wskazano źródła odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina Białe Błota wykonała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 578 377,90 zł oraz z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w wysokości 147 050,48 zł. Na przeciwdziałanie alkoholizmowi i zwalczanie narkomanii wydatkowano środki w kwocie 709 017,25 zł.

Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 10 518 853,67 zł. Na zadania jednostki związane z gospodarką odpadami wydatkowano w 2025 r. kwotę 12 028 130,71 zł.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 41 614,66 zł, natomiast na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano 42 197,81 zł.

Fundusz Sołecki zrealizowano w kwocie 616 442,96 zł, tj. 99,1% w stosunku do planu. W ramach dodatkowych środków przyznanych uchwałą Rady Gminy Białe Błota wydatkowano 596 148,25 zł, co stanowi również 99,1% planu.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami, a wydatkami wynosi 26 978 215,40 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Białe Błota na 2025 r. zamknął się deficytem w kwocie 2 614 135,53 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 13 000 413,97 zł. Ujemny wynik pokryto przychodami z tytułu pożyczki w kwocie 2 484 135,53 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu w kwocie 130 000,00 zł.

Gmina zrealizowała przychody ogółem w wysokości 40 307 293,17 zł, w tym z tytułu pożyczek w kwocie 20 302 510,15 zł, wolnych środków w kwocie 19 687 176,53 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 317 606,49 zł. Organ wykonawczy uzyskał stosowne opinie dotyczące możliwości spłaty zaciąganych pożyczek.

Rozchody budżetu w omawianym okresie wyniosły 8 935 000,00 zł, tj. 99,8% planu, w całości z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Zadłużenie Gminy Białe Błota na koniec 2025 r. wyniosło 122 032 510,15 zł, co stanowi 49,7% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. W okresie sprawozdawczym Gmina nie udzieliła poręczeń i nie posiada z tego tytułu zobowiązań. Jednostka spełniła wymóg art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zakresie limitu spłaty zadłużenia.

W załączonej do sprawozdania z wykonania budżetu informacji o stanie mienia komunalnego wskazano dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W sprawozdaniu odniesiono się także do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla Wójta.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Białe Błota za 2025 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Zaznacza się, iż niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2025. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Krzysztof Olczak
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.